

HRVATSKA AKADEMIJA ZNANOSTI I UMJETNOSTI (HAZU)

**PRAVNI IZAZOVI RAZVOJA
NAUTIČKOG TURIZMA U CRNOJ GORI**

**LEGAL CHALLENGES FOR DEVELOPMENT
OF NAUTICAL TOURISM IN MONTENEGRO**



Dr.sc. Branislav RADULOVIĆ

Prof. Na Pravnom fakultetu Univerziteta „Mediterran“

Član Senata DRI

Predsjednik Udruženja pravnika CG

Zagreb, Nov. 2018.

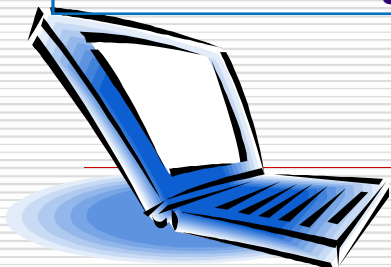
ISTORIJA OBRADJE TEME HISTORY ON WORK OF THE THEME

**Naziv: INSTITUCIONALNA EKSTERNA KONTROLA UPRAVLJANJA
MORSKIM DOBROM / INSTITUTIONAL EXTERNAL CONTROL OF MANAGING SEA
WELFARE**

- zaštita javnog interesa, valorizacija i evidencija (katastarska) javnog dobra i naplata koncesione naknade
- rad je prezentiran na međunarodnom okruglom stolu „Koncesije za luke od lokalnog značaja i objekte obalne infrastrukture i vlasništvo u zoni morskog dobra“ – Tivat 02.11.2017. godine

**Naziv: KONCESIJE I PRIHODI OD KONCESIJA NA LUKE U PODRUČJU
MORSKOG DOBRA / CONCESSIONS AND REVENUES FROM CONCESSIONS
TO PORTS IN THE AREA OF THE SEA WELFARE**

- rad je prezentiran u Hrvatskoj akademiji znanosti i umjetnosti (HAZU) na međunarodnom okruglom stolu „Pravni okvir za luke nautičkog turizma“, 08.02.2018. godine u Zagrebu



**PRAVNI IZAZOVI RAZVOJA
NAUTIČKOG TURIZMA U CRNOJ GORI / LEGAL CHALLENGES FOR DEVELOPMENT
OF NAUTICAL TOURISM IN MONTENEGRO**

Uvod / Introduction

Analiza normativne uređenosti nautičkog turizma u Crnoj Gori

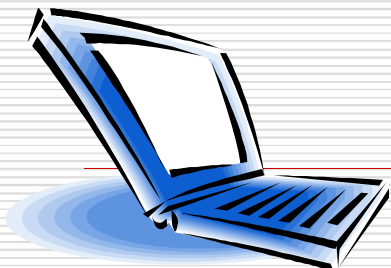
- cilj definisanje pravnih izazova budućeg razvoja ove djelatnosti,
- kompleksna, materija sadržana u većem broju zakonskih i podzakonskih akata, koji parcijalno uređuju oblast.

Težište istraživanja stavljeno na:

- pravni status i normativno uređenje luka nautičkog turizma/marina i
- vrste ostvarenja javnih prihoda po osnovu njihovog korišćenja (koncesija/zakup), sa prikazom/pregledom ukupne normative koja uređuje predmetnu oblast.

Ukupno tretirano 15 opštih akata, koji na direktan ili indirektan način uređuju pitanje nautičkog turizma ili luke nautičkog turizma i to: 7 zakonskih rješenja (plus 2 u fazi izmjena i dopuna i 1 u fazi izrade/predlaganja), 2 uredbe, 3 pravilnika, 3 odluke i 3 javna registra.

U radu nijesu tretirana pitanja iz oblasti Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe već je težište stavljeno na analizi i izazovima daljeg razvoja pravnog uređenja nautičkog turizma u C.G



SADRŽAJ

CONTENT

- 1. Polazna razmatranja normativne uređenosti nautičkog turizma u Crnoj Gori / Initial considerations of normative regulation of nautical tourism in Montenegro**
- 2. Određenje nautičkog turizma / Determination of nautical tourism**
- 3. Normativno uređenje oblasti nautičkog turizma / Normative regulation of nautical tourism area**
- 4. Pravni režim za luke nautičkog turizma / Legal regime for nautical tourism ports**
- 5. Davanje na korišćenje luka nautičkog turizma / Giving to the use of port of nautical tourism**
- 6. Neusaglašenost u dijelu davanja na korišćenje luka nautičkog turizma / Disagreement over the use of ports on nautical tourism**
- 7. Pregled planiranih normativnih izmjena u dijelu zakona koji uređuju oblast nautičkog turizma / Review of planned normative changes in the part of laws regulating the field of nautical tourism**
- 8. Zaključna razmatranja / Final considerations**



**PRAVNI IZAZOVI RAZVOJA
NAUTIČKOG TURIZMA U CRNOJ GORI / LEGAL CHALLENGES FOR DEVELOPMENT
OF NAUTICAL TOURISM IN MONTENEGRO**

Lista zakonskih i podzakonskih akata /List of laws and by-laws

Zakon o turizmu i ugostiteljstvu (2018)

- ***Pravilnik o vrstama objekata nautičkog turizma, minimalno tehničkim uslovima i njihovoj kategorizaciji (2003)***
- ***Pravilnik o bližem sadržaju i načinu vođenja Centralnog turističkog registra***

Zakon o lukama (2008) (u proceduri izmjena i dopuna)

- ***Pravilnik o sadržaju i načinu vodjenja registra koncesija u lukama***
- ***Odluka o određivanju luka prema značaju (2018)***
- ***Uredba o uslovima koje moraju da ispunjavaju luke razvrstane prema vrsti pomorskog saobraćaja i namjeni***

Zakonom o koncesijama

- ***u poroceduri - Zakon o privatno javnom partnerstvu***

Zakonu o morskom dobru

- ***Odluka o uslovima, vremenu korišćenja i visini naknade za korišćenje morskog dobra***

Zakonu o unapređenu poslovnog ambijenta

Zakona o državnoj imovini

- ***Uredba o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj svojini***

Zakon o finansiranju lokalne samouprave (čl. 28 i 76b),

Zakon o boravišnoj taksi, na osnovu kojeg je 2016. (čl. 7 stav 8) donesena

- ***Uredba o visini boravišne takse za plovne objekte nautičkog turizma (brod i jahte)***

Zakon o sigurnosti pomorske plovidbe

Zakona o privrednim društvima

- ***CRPS (2011)***
- ***Centralni turistički registar (2018)***
- ***Registar koncesija u lukama (2011)***

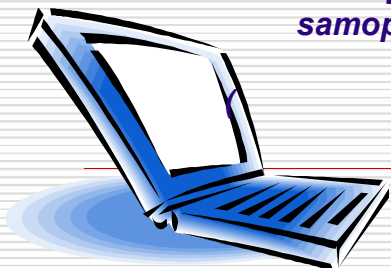


**PRAVNI IZAZOVI RAZVOJA
NAUTIČKOG TURIZMA U CRNOJ GORI / LEGAL CHALLENGES FOR DEVELOPMENT
OF NAUTICAL TOURISM IN MONTENEGRO**

Ključna razmatranja / Key considerations

Izazovi daljeg razvoja pravnog uređenja nautičkog turizma u Crnoj Gori,:

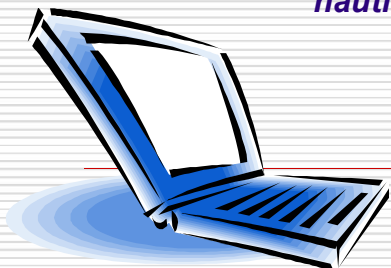
- (1) nakon donošenja novih zakonskih rješenja nije došlo do inoviranja podzakonskih akata, npr. nakon donošenja Zakona o turizmu i ugostiteljstvu (2018) nije donijet novi Pravilnik o vrstama objekata nautičkog turizma, minimalno tehničkim uslovima i njihovoj kategorizaciji već je i dalje aktuelan "stari" pravilnik iz 2003. godine.*
- (2) u primjeni je Zakon o morskom dobru i Odluka o uslovima, vremenu korišćenja i visini naknade za korišćenje morskog dobra iz 1992. godine i ako je ovaj dio normative, shodno Zakonu o unapređenu poslovnog ambijenta morao biti inoviran na način da se Javno preduzeće za upravljanjem morskim dobrom, do kraja jula 2013. g., transformiše u privredno društvo, shodno odredbama Zakona o privrednim društvima , u jedan od oblika društva kapitala;*
- (3) kod davanja na korišćenje luka nautičkog turizma postoji neusaglašenost za sistemskim zakonima o lukama i koncesijama, jer J.P. za upravljanje morskim dobrom zaključuje ugovore o korišćenju/zakupu morskog dobra, sa pozivom na: čl. 8 Zakona o lukama, čl. 7 Zakona o morskom dobru, čl. 6. stav 2 i 24 Zakona o državnoj svojini, čl. 5 i 6 Odluke o uslovima, vremenu korišćenja i visini naknade za korišćenje morskog dobra , čl. 5 i 30 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini i čl. 28 i 76b Zakona o finansiranju lokalne samoprave , ne primjenjući sistemski zakon o koncesijama;*



**PRAVNI IZAZOVI RAZVOJA
NAUTIČKOG TURIZMA U CRNOJ GORI / LEGAL CHALLENGES FOR DEVELOPMENT
OF NAUTICAL TOURISM IN MONTENEGRO**

Ključna razmatranja / Key considerations

- (4) *Zakon o koncesijama drugačije uređuje raspodjelu ostvarenih sredstava, kada su u pitanju javni prihodi, u odnosu na Zakon o finansiranju lokalne samouprave (čl. 28 i 76b), koji se primjenjuje kod zaključenih ugovora o zakupu luka nautičkog turizma i na osnovu kojih zakupodavac i jedinice lokalne samouprave po ovom osnovu vrši raspodjelu ostvarene nadoknade u omjeru 50:50%, u odnosu na omjer 70:30% u korist koncudenta, kako to utvrđuje Zakon o koncesijama.*
- (5) *postoje tri vrste registara u kojima mora biti evidentirano privredno društvo koje je koncesionar za luke nautičkog turizma koji međusobno nijesu uvezani, i to:*
- *Centralni registar privrednih subjekata (ustanovljen 2011)*
 - *Centralni turistički registar (ustanovljen 2018)*
 - *Registar koncesija u lukama (ustanovljen 2011)*
- (6) *dugo trajanje postupka izrade i predlaganja Zakona o privatno javnom partnerstvu ;*
- (7) *se dodatno preispita dosadašnji način davanja na korišćenje luka nautičkog turizma i u konačnom otvori pitanje objedinjavanja pravne regulative kada su u pitanju luke nautičkog turizma u jedinstven zakonski i prateći podzakonski akt.*



**PRAVNI IZAZOVI RAZVOJA
NAUTIČKOG TURIZMA U CRNOJ GORI / LEGAL CHALLENGES FOR DEVELOPMENT
OF NAUTICAL TOURISM IN MONTENEGRO**

Hvala na pažnji !

Thank you for the attention!

